



Presupuesto federal

Sector Hídrico 2024

Presupuesto federal

Evolución del gasto para el sector hídrico

El presupuesto del sector hídrico en México se ha venido modificando a través de los años.

De acuerdo con la clasificación programática presupuestal del Presupuesto de Egresos de la Federación, el **Ramo 16 es el que se destina al medio ambiente y recursos naturales.**

En México la institución encargada de administrar y preservar las aguas nacionales (recursos hídricos) es la Comisión Nacional del Agua (CONAGUA), la cual es un órgano desconcentrado de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT).

Para el desempeño de sus funciones, los recursos económicos que se le asignan a esta dependencia se establecen en el Presupuesto de Egresos de la Federación.

Conocer los recursos que se le asignan y destinan a los principales programas presupuestarios es de vital importancia para evaluar el desarrollo y crecimiento del sector.

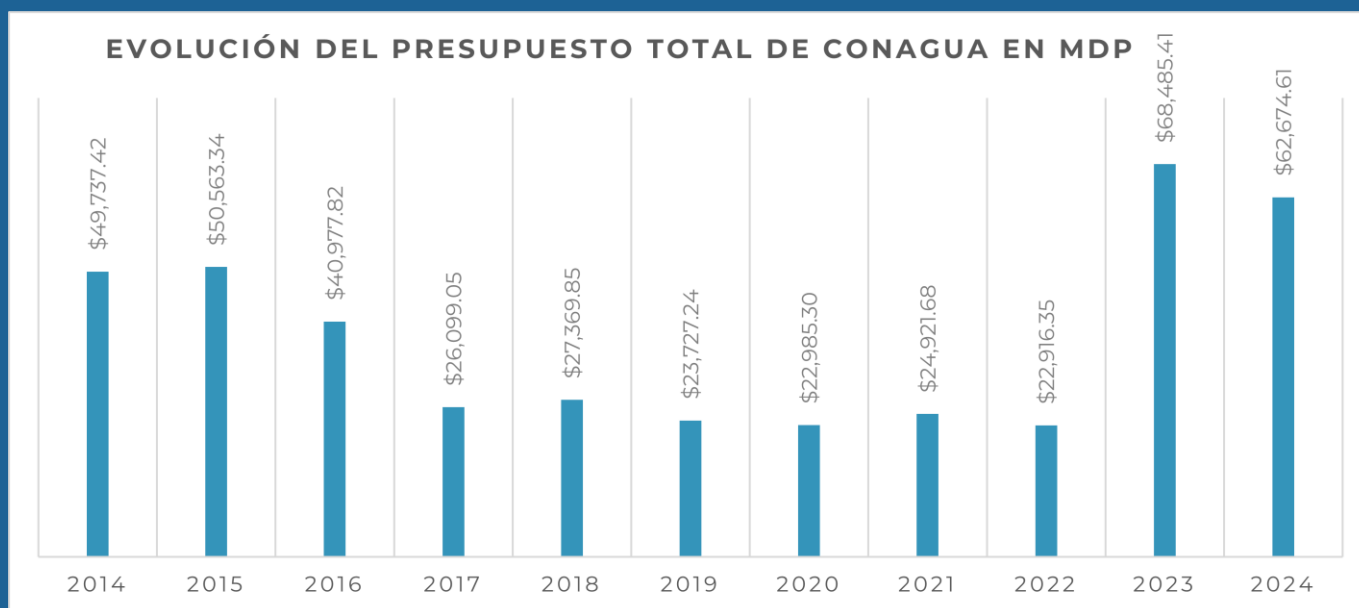


Figura 1 Evolución del presupuesto de CONAGUA 2013-2024, datos del PEF publicados en el DOF.

Como se observa, en 2024 con 62,674.61 mdp el presupuesto **se redujo 8.48 % con respecto al 2023 el año en que más presupuesto federal se tiene asignado para el sector hídrico respecto a los últimos 10 años**, cuyo promedio (2014-2023) asciende a 35,778.35 mdp. No obstante, respecto al promedio de los últimos 10 años es el segundo año con mayor asignación estando 75 % por encima.

Es importante diferenciar que este presupuesto considera todo lo asignado a la Comisión Nacional del Agua, desde el gasto corriente y administrativo, hasta los proyectos de inversión.

Para evaluar los programas de inversión y los programas de subsidios que se otorgan a estados y municipios y que se ejercen realmente en acciones de mejora de infraestructura o en estudios y proyectos, a continuación se separan para no considerar gastos corrientes o administrativos de operación de la propia Comisión.



Presupuesto federal

Principales programas CONAGUA

Los principales programas con recursos económicos con los que cuenta CONAGUA son:

- Proyectos de inversión que se clasifican con la **clave K** y
- Subsidios que se clasifican con la **clave S**.

Proyectos de inversión

K [los hay para agua potable, drenaje y saneamiento, para presas y estructuras, para protección a centros de población y para modernización y rehabilitación de riego y temporal]

Los proyectos con clave K, son proyectos de inversión pública productiva cuya rentabilidad debe ser evaluada y deben cumplir con haber sido registrados en la cartera Pública de Inversión de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) para ser susceptibles de asignación de recursos.

Los rubros principales para los que se destinan recursos de inversión con la clave K con impacto directo en el sector hídrico a cargo de la Comisión Nacional del Agua son cuatro y se describen en la siguiente tabla:

Tabla 1 Proyectos de inversión pública productiva con clave K

| No. | Clave | Nombre |
|-----|-------|--|
| 1 | K007 | Infraestructura de agua potable, alcantarillado y saneamiento |
| 2 | K111 | Rehabilitación y Modernización de Presas y Estructuras de Cabeza |
| 3 | k129 | Infraestructura para la protección de centros de población y áreas productivas |
| 4 | K141 | Infraestructura para la modernización y rehabilitación de riego y temporal tecnificado |

EVOLUCIÓN DEL PRESUPUESTO DE PROYECTOS DE INVERSIÓN ASIGNADO EN EL PEF EN MDP

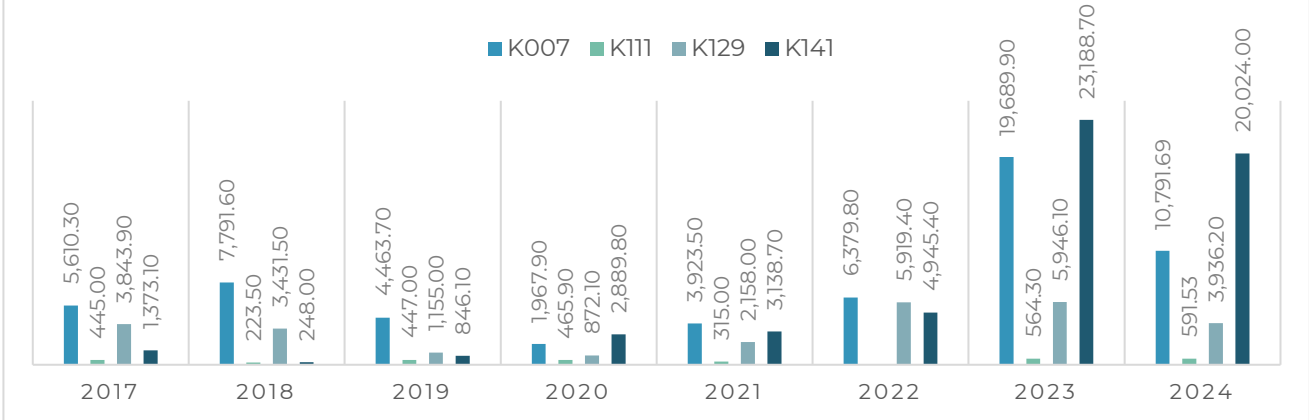


Figura 2 Evolución del presupuesto 2017-2024 de proyectos de inversión K desglasado a cargo de la Comisión Nacional del Agua asignado en el PEF* incluye ampliaciones.

EVOLUCIÓN DEL PRESUPUESTO DE PROYECTOS DE INVERSIÓN K ASIGNADO EN EL PEF MDP

promedio: 18,448.33

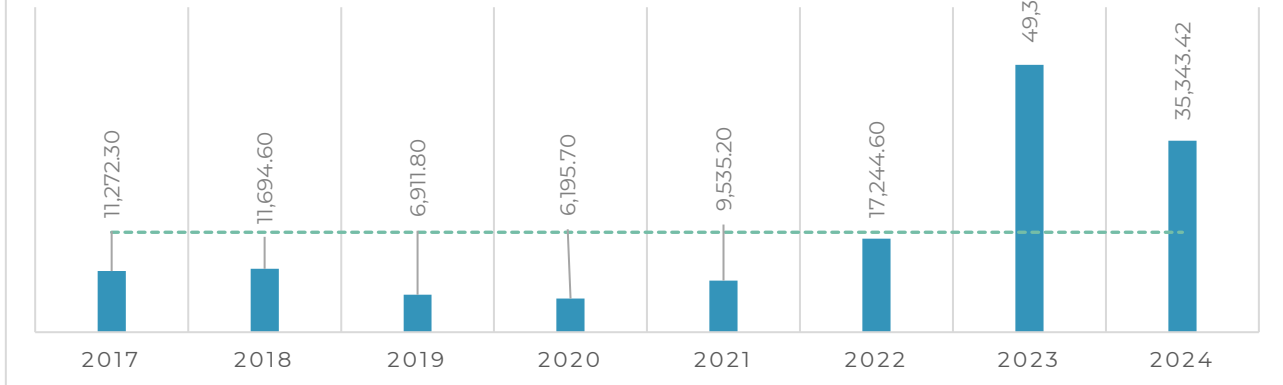


Figura 3 Evolución del presupuesto 2017-2024 de proyectos de inversión K global a cargo de la Comisión Nacional del Agua asignado en el PEF* incluye ampliaciones.

Como se puede ver en la gráfica anterior, en 2024 se redujo la inversión 28 % con respecto a 2023, sin embargo, continúa siendo el segundo año con mayor inversión superando 2.10 veces el promedio de los últimos 6 años (16,828.48) y contribuyendo a incrementar la media para ascender a 18,448.33 mdp.

Proyectos de Inversión

K

del sector
hídrico

K007

Destacan en **agua potable, alcantarillado y saneamiento (K007)** los estados de **Coahuila, Durango, Guanajuato y Jalisco, con la continuidad de sus proyectos y la mayor inversión, que asciende a 7,811.00 mdp**; seguido por la asignación del mantenimiento al sistema Cutzamala, a la asignación del estado de Sonora y a Nuevo León. Se incorpora para 2024 asignación para la construcción del Túnel Emisor Oriente.

¿Qué proyectos de inversión k se consideraron para agua potable, drenaje y saneamiento, en 2024?

Tabla 2 Proyectos de inversión pública productiva con clave K007, agua potable, alcantarillado y saneamiento para el PEF 2024

| Proyecto | Entidad Federativa | Asignado 2023 | Asignado 2024 |
|--|---|--------------------|---------------------|
| Agua Saludable para la Laguna | Coahuila de Zaragoza, Durango | \$8,600,000,000.00 | \$5,911,000,000.00 |
| Adecuación de la presa El Zapotillo y Construcción de acueducto Zapotillo-El Salto y El Salto-La Red-Calderón, para el abastecimiento integral de agua en bloque a Guadalajara | Guanajuato y Jalisco | \$4,470,000,000.00 | \$1,900,000,000.00 |
| Programa de mantenimiento, conservación y rehabilitación del sistema Cutzamala, para el abastecimiento de agua potable a la Zona Metropolitana del Valle de México | Nacional | \$682,959,030.00 | \$715,916,515.00 |
| Construcción del sistema de abastecimiento de agua potable intermunicipal para comunidades Yaquis, Sonora | Sonora | \$1,074,803,169.00 | \$665,000,000.00 |
| Construcción de la presa Libertad para abastecimiento de agua en bloque al Área Conurbada de la Zona Metropolitana de Monterrey, Nuevo León | Nuevo León | \$1,118,500,000.00 | \$500,000,000.00 |
| Modernización Integral del Acueducto Río Colorado Tijuana | Baja California | \$497,709,195.00 | \$425,000,000.00 |
| Construcción del Túnel Emisor Oriente, localizado en el Distrito Federal, estado de México, dentro de la cuenca del valle de México y el estado de Hidalgo. | Ciudad de México, Estado de México, Hidalgo | | \$289,338,210.00 |
| Programa de acciones de obra para la conservación, rehabilitación y mantenimiento del sistema de acción inmediata PAI Norte | Nacional | \$200,000,000.00 | \$209,651,380.00 |
| Programa de acciones de obra para la conservación, rehabilitación y mantenimiento del sistema de acción inmediata, PAI Sur | Nacional | \$100,000,000.00 | \$104,825,690.00 |
| Construcción del Acueducto Concordia para el abastecimiento de agua potable a la cabecera municipal y 11 localidades del municipio de Concordia, Sinaloa | Sinaloa | \$246,895,015.00 | \$50,000,000.00 |
| Programa de Mantenimiento DIM Lázaro Cárdenas 2023 | Michoacán | \$20,000,000.00 | \$20,965,138.00 |
| | | | \$10,791,696,933.00 |

En el rubro de rehabilitación y modernización de estructuras de cabeza (K111), destaca el estado de Coahuila y el proyecto con impacto nacional, que se detallan en la siguiente tabla.

Tabla 3 Proyectos de inversión pública productiva con clave K111, Rehabilitación y modernización de estructuras de cabeza para el PEF 2024

| Proyecto | Entidad Federativa | Asignado 2023 | Asignado 2024 |
|--|----------------------|------------------|------------------|
| Rehabilitación de la presa internacional La Amistad, Coahuila | Coahuila de Zaragoza | \$180,000,000.00 | \$188,686,241.00 |
| Rehabilitación y Modernización de presas y estructuras de cabeza | Nacional | \$384,300,000.00 | \$402,845,127.00 |
| | Total | | \$591,531,368.00 |

¿Qué proyectos de inversión k se consideraron para rehabilitación y modernización de estructuras de cabeza en 2024?



K129

En cuanto al **programa relativo a infraestructura para la protección de Centros de Población y Áreas Productivas (K129)** destaca la Ciudad de México y los estados de México e Hidalgo y se desincorporan los estados de Tabasco y Veracruz que tuvieron asignación en 2023.

Tabla 4 Proyectos de inversión pública productiva con clave K129 protección de Centros de Población y Áreas Productivas, para el PEF 2024

| Proyecto | Entidad Federativa | Asignado 2023 | Asignado 2024 |
|---|---|--------------------|--------------------|
| Proyecto Ecológico Lago de Texcoco | Estado de México | \$2,200,000,000.00 | \$3,000,000,000.00 |
| Programa de Mantenimiento de la Infraestructura hidráulica federal que conforma el Sistema Hidrológico de la Cuenca del Valle de México 2024-2027 | Ciudad de México, Estado de México, Hidalgo | \$893,100,270.00 | \$936,198,519.00 |
| | Total | | \$3,936,198,519.00 |

¿Qué proyectos de inversión k se consideraron para proteger centros de población y áreas productivas en 2024?



K141

Respecto al **programa de infraestructura para la modernización y rehabilitación de riego y temporal tecnificado (K141)** destaca la continuidad de todos los proyectos en los estados de Sinaloa, Nayarit y Sonora.

Tabla 5 Proyectos de inversión pública productiva con clave K141 Modernización y rehabilitación de riego de temporal para el PEF 2024

| Proyecto | Entidad Federativa | Asignado 2023 | Asignado 2024 |
|--|--------------------|---------------------|---------------------|
| Proyecto Baluarte-Presidio, Presa Santa María, Estado de Sinaloa | Sinaloa | \$10,000,000,000.00 | \$7,326,100,000.00 |
| Construcción del Canal Centenario, Nayarit | Nayarit | \$2,900,000,000.00 | \$5,000,000,000.00 |
| Construcción de la Presa de Almacenamiento Picachos y Zona de Riego Proyecto Baluarte Presidio 2da etapa | Sinaloa | \$3,082,000,000.00 | \$2,697,900,517.00 |
| Ampliación del Distrito de Riego 018 del Pueblo Yaqui, Estado de Sonora | Sonora | \$7,206,730,329.00 | \$5,000,000,000.00 |
| | Total | \$23,188,730,329.00 | \$20,024,000,517.00 |

¿Qué proyectos de inversión k se consideraron para la modernización y rehabilitación de riego y temporal tecnificado en 2024?

Programas de subsidios

Además de los proyectos puramente de inversión clasificados con la clave k; la CONAGUA cuenta con programas de subsidios que se clasifican con la clave S.

Los programas de subsidios principales que tiene la CONAGUA son 2, el **S074 para el agua potable, drenaje y tratamiento, conocido también como PROAGUA** y el **S217 el programa de apoyo a la infraestructura hidroagrícola** y, por otro lado, además de los programas de subsidios también cuenta con un programa de devolución de derechos U001 y un programa de prestación de servicios públicos para la operación y mantenimiento de la infraestructura hídrica E001.

Los subsidios que se asignan para agua potable y el área hidroagrícola a través de la Comisión Nacional del Agua, se designan en el PEF y han evolucionado a lo largo del tiempo; desde el año 2017 se han designado del orden de 3 mil millones de pesos de subsidios en los estados; esta inversión se vio disminuida del orden de mil millones de pesos durante los años 2020, 2021 y 2022; incrementándose para el 2023 y disminuyendo para el 2024.

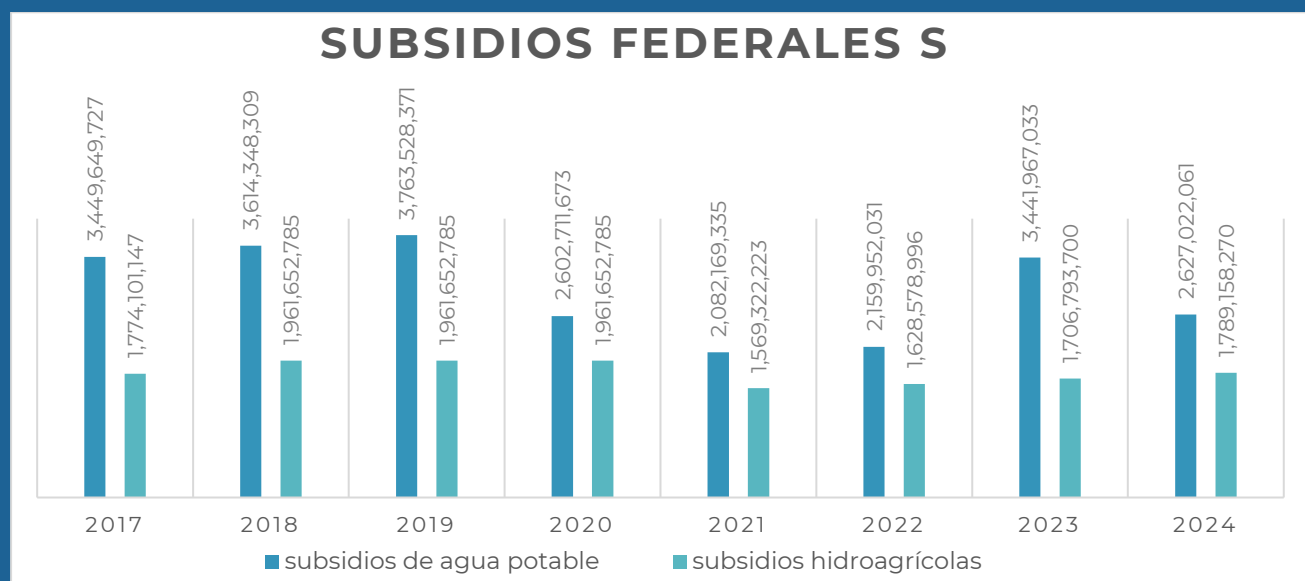
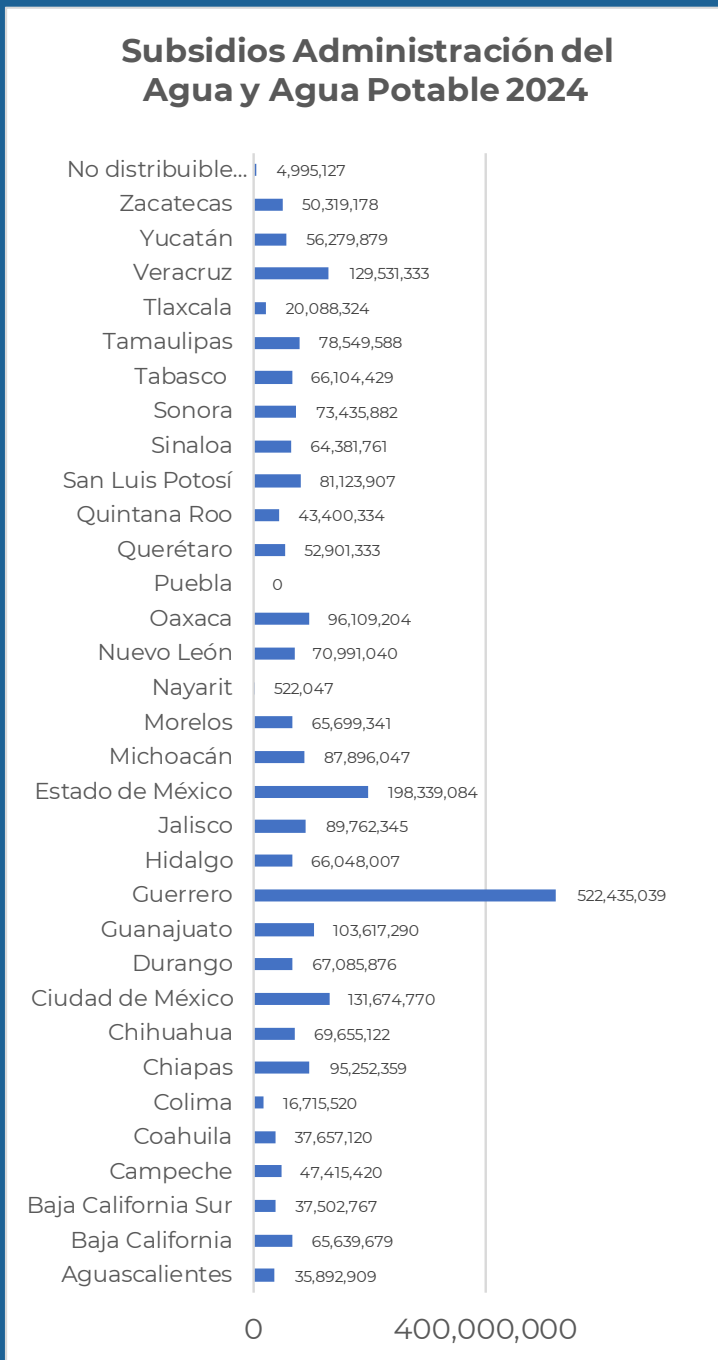


Figura 4 Evolución del presupuesto 2017-2024 de los subsidios de la Comisión Nacional del Agua asignados en el PEF



La distribución estatal asignada en el PEF para estos subsidios de forma histórica ha sido la siguiente:



Como se observa el estado que más asignación presupuestal tiene mediante programas de subsidios es Guerrero, lo anterior puede responder a que mediante estos programas de subsidio que están sujetos a reglas de operación, la federación, tiene entre sus prioridades considerar presupuesto para el saneamiento y reconstrucción del puerto de Acapulco y en general del estado de Guerrero, seguido del Estado de México que históricamente recibe la mayor cantidad de asignación presupuestal de subsidios.

Figura 5 Distribución estatal del presupuesto de los subsidios de la Comisión Nacional del Agua asignados en el PEF 2024

SUBSIDIOS DE AGUA POTABLE Y ADMINISTRACIÓN DEL AGUA 2022



SUBSIDIOS DE AGUA POTABLE Y ADMINISTRACIÓN DEL AGUA 2023

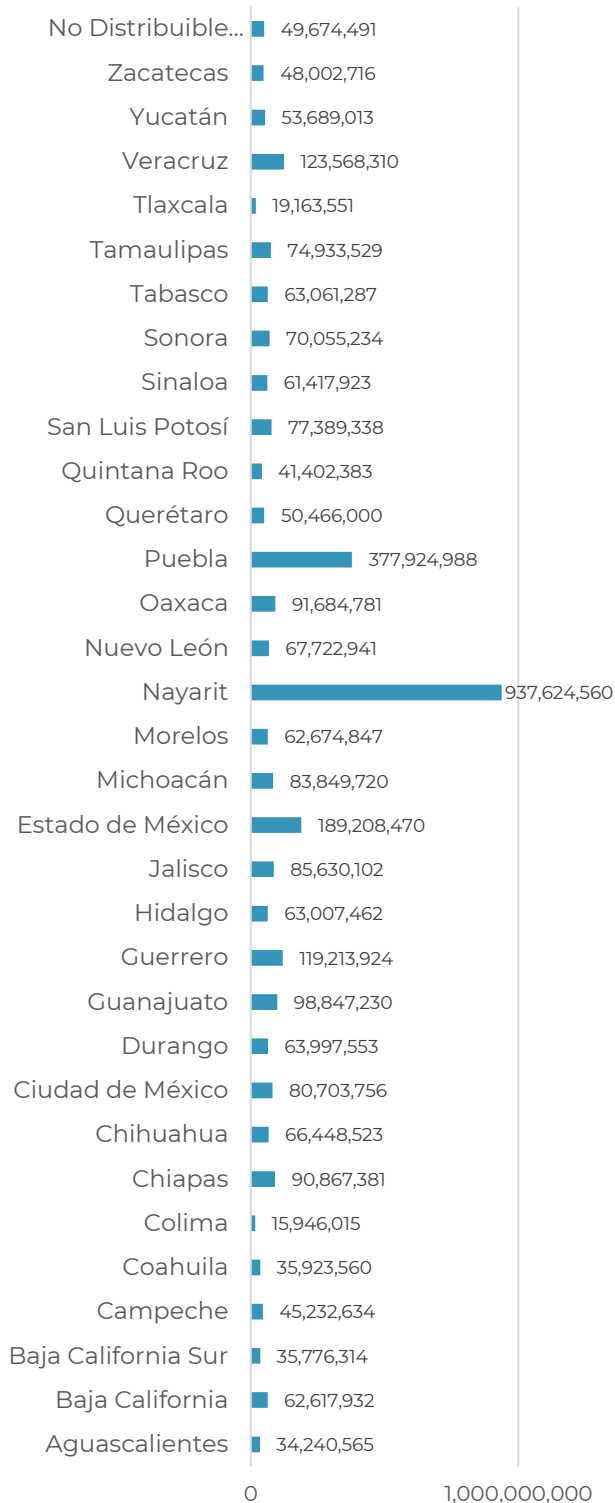


Figura 6 Distribución estatal del presupuesto de los subsidios de la Comisión Nacional del Agua asignados en el PEF 2022 y 2021

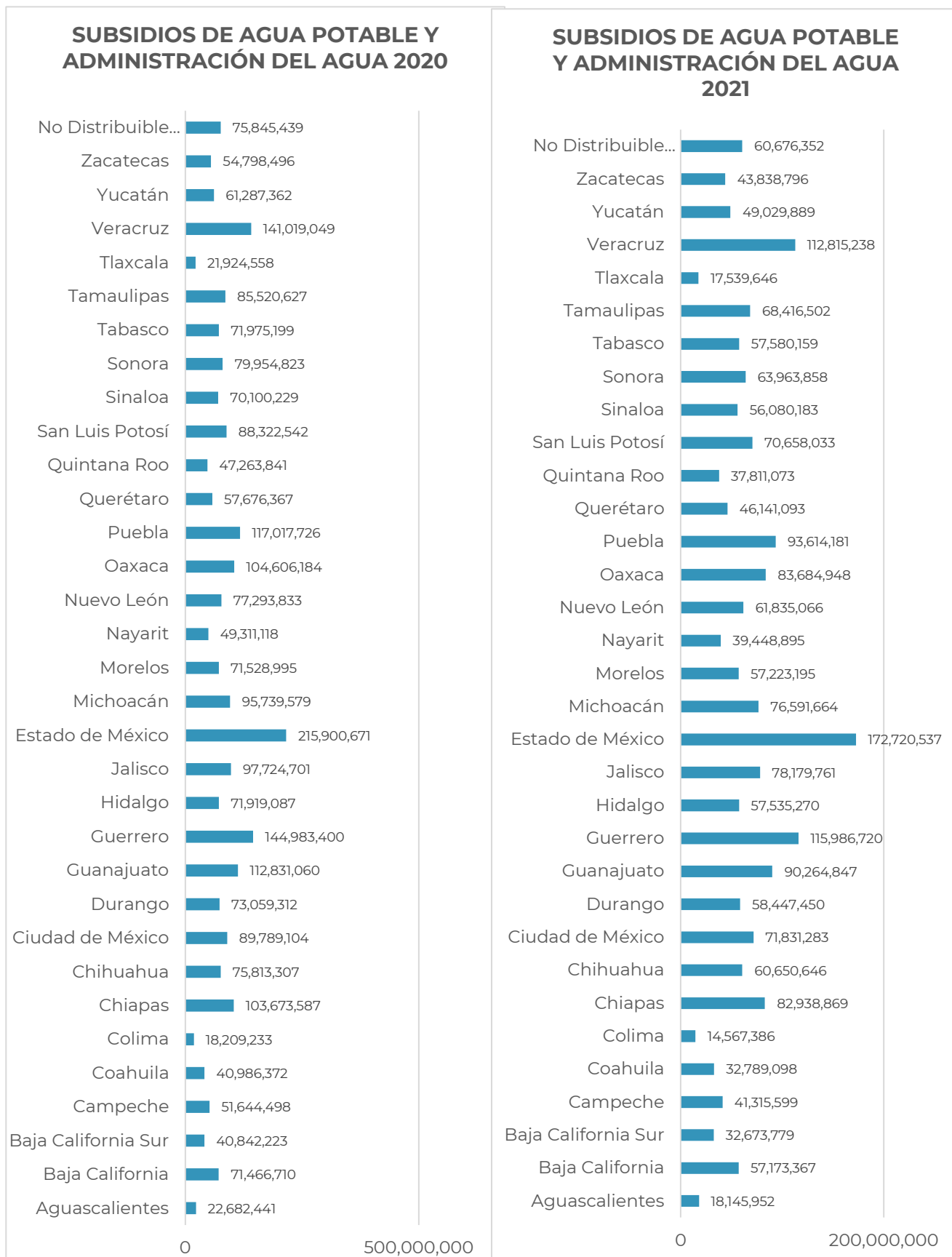
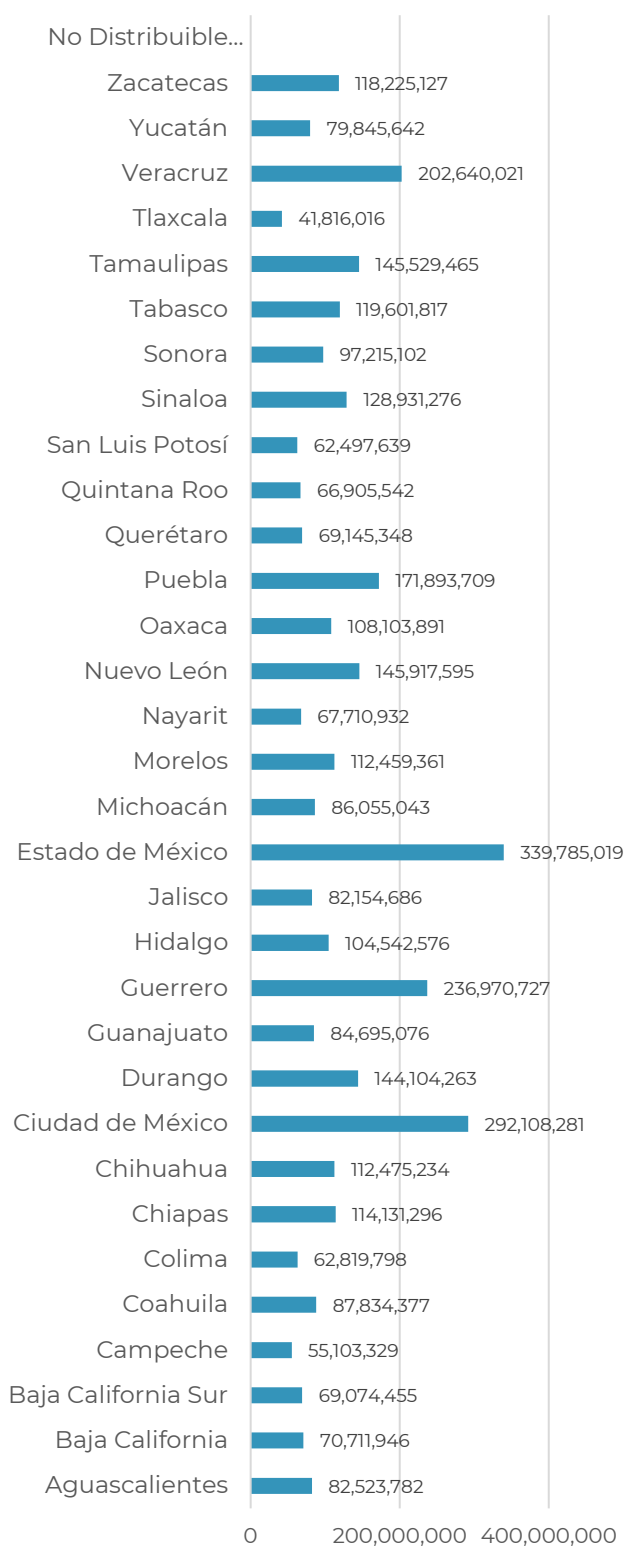


Figura 7 Distribución estatal del presupuesto de los subsidios de la Comisión Nacional del Agua asignados en el PEF 2020 y 2021

SUBSIDIOS DE AGUA POTABLE Y ADMINISTRACIÓN DEL AGUA 2019



SUBSIDIOS DE AGUA POTABLE Y ADMINISTRACIÓN DEL AGUA 2018



Figura 8 Distribución estatal del presupuesto de los subsidios de la Comisión Nacional del Agua asignados en el PEF 2018 y 2019

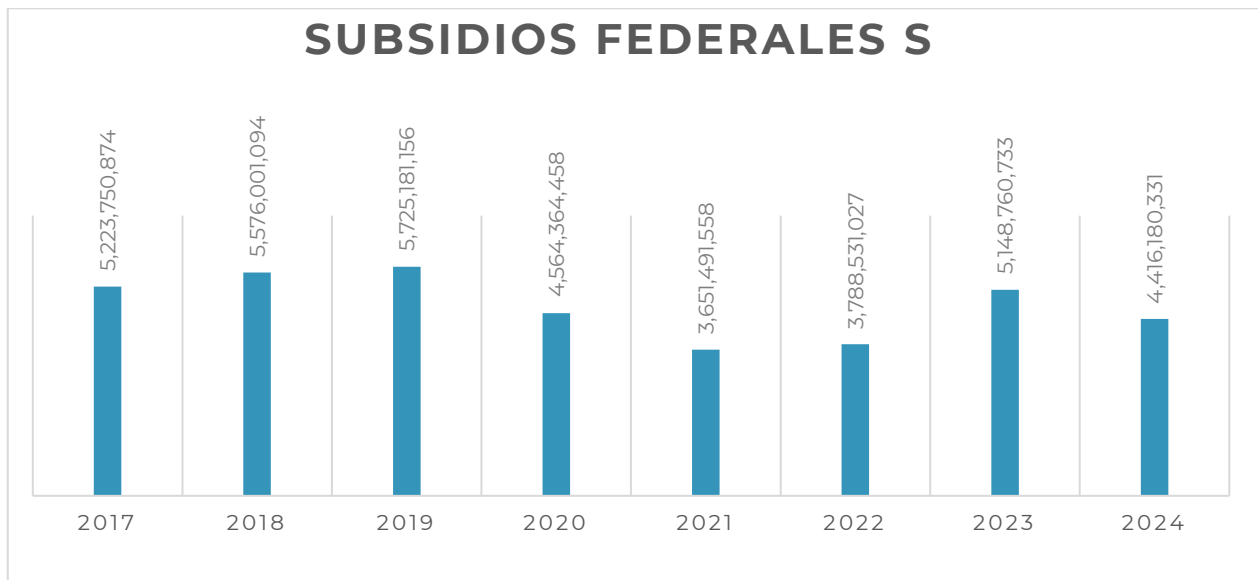
En conclusión, se puede observar que el presupuesto de la Comisión Nacional del Agua para 2024 ha disminuido con respecto al año inmediato anterior pero sigue siendo el segundo más alto con respecto al promedio histórico de los últimos 10 años.

Los programas de subsidios han conservado su nivel histórico promedio con un enfoque en la recuperación del Estado de Guerrero y por otro lado, los programas de inversión K, si bien, se ha disminuido la inversión federal asignada, es indispensable que se considere la distribución por estado y la continuidad de los proyectos para Coahuila, Durango, Guanajuato y Jalisco, el Estado de México, Ciudad de México, Hidalgo, Sinaloa, Nayarit y Sonora; mientras que para el caso del programa de subsidios consideran los Estados de Guerrero y México con enfoque en la reconstrucción y la atención a uno de los estados más poblados con acceso dispar al agua.

Tabla resumen de asignaciones a la Comisión Nacional del Agua.

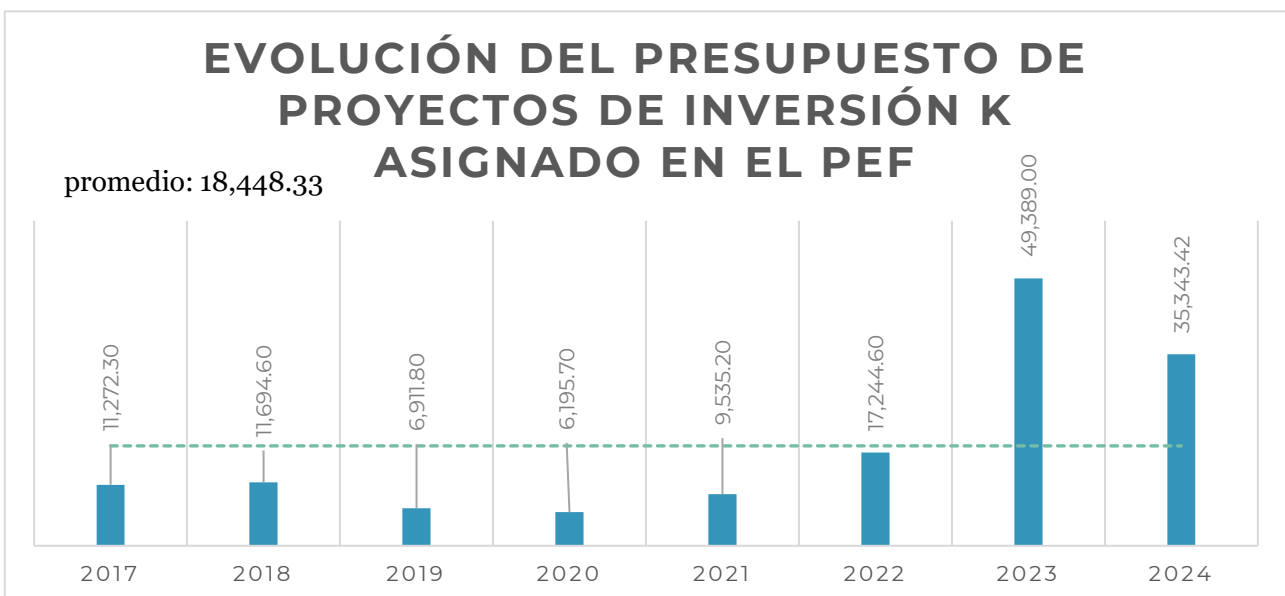
| Año | Presupuesto total CONAGUA | Presupuesto en proyectos de inversión | | | | Presupuesto en programas de subsidio | |
|------|------------------------------|---------------------------------------|--------|----------|-----------|---|----------|
| | | K007 | K111 | K129 | K141 | S074 | S217 |
| 2017 | \$ 26,099.05 | 5,610.30 | 445.00 | 3,843.90 | 1,373.10 | 3,449.65 | 1,774.10 |
| 2018 | \$ 27,369.85 | 7,791.60 | 223.50 | 3,431.50 | 248.00 | 3,614.30 | 1,961.60 |
| 2019 | \$ 23,727.24 | 4,463.70 | 447.00 | 1,155.00 | 846.10 | 3,763.50 | 1,961.60 |
| 2020 | \$ 22,985.30 | 1,967.90 | 465.90 | 872.10 | 2,889.80 | 2,602.70 | 1,961.60 |
| 2021 | \$ 24,921.68 | 3,923.50 | 315.00 | 2,158.00 | 3,138.70 | 2,082.16 | 1,569.30 |
| 2022 | \$ 22,916.35 | 6,379.80 | | 5,919.40 | 4,945.40 | 2,159.95 | 1,628.50 |
| 2023 | \$ 68,485.41 | 19,689.90 | 564.30 | 5,946.10 | 23,188.70 | 3,441.96 | 1,706.79 |
| 2024 | \$ 62,674.61 | 10,791.69 | 591.53 | 3,936.20 | 20,024.00 | 3,441.96 | 1,789.16 |

SUBSIDIOS FEDERALES S



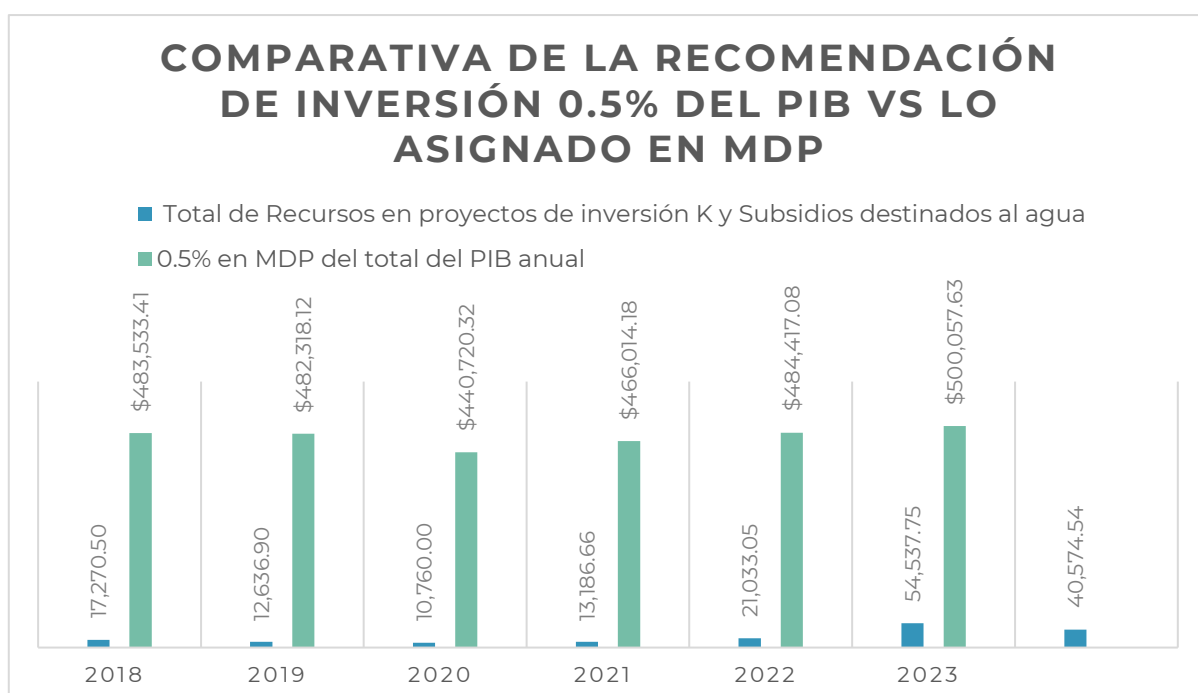
EVOLUCIÓN DEL PRESUPUESTO DE PROYECTOS DE INVERSIÓN K ASIGNADO EN EL PEF

promedio: 18,448.33



Para lograr el desarrollo del sector, es importante considerar las inversiones para ejecutar aquellas acciones de mantenimiento y rehabilitación de la infraestructura para los sistemas de agua potable, drenaje y saneamiento que nos permiten atender a la población y cumplir con el mandato constitucional del derecho humano al agua. La recomendación internacional con datos del Banco Interamericano de Desarrollo establece que se debe destinar el .5% del Producto Interno Bruto PIB en agua y saneamiento para disminuir la brecha en el acceso a los servicios básicos y lograr el cumplimiento de los objetivos de desarrollo sostenible de la ONU al 2030.

| Año | PIB anual en MDP | 0.5% en MDP del total del PIB anual | Total de Recursos en proyectos de inversión K y Subsidios destinados al agua en MDP | Porcentaje invertido con respecto a lo que se debería de invertir |
|------|------------------|-------------------------------------|---|---|
| 2018 | 96,706,681.51 | 483,533.41 | 17,270.50 | 3% |
| 2019 | 96,463,623.04 | 482,318.12 | 12,636.90 | 4% |
| 2020 | 88,144,064.11 | 440,720.32 | 10,760.00 | 3% |
| 2021 | 93,202,835.58 | 466,014.18 | 13,186.66 | 2% |
| 2022 | 96,883,415.55 | 484,417.08 | 21,033.05 | 3% |
| 2023 | 100,011,525.96 | 500,057.63 | 54,537.75 | 4% |
| 2024 | | | 40,574.54 | |



Como se puede ver en la tabla y gráfica anterior, para 2024 no estamos invirtiendo ni el 4 % de lo que deberíamos invertir en materia de agua y saneamiento. Mientras que en los últimos 6 años hemos invertido en promedio tan solo el 3 % de lo que se debería invertir.

Si bien, los estados y municipios también cuentan con recursos para llevar a cabo acciones en esta materia: como recursos propios o los que se asignan por medio del Ramo 33, es necesario incrementar las inversiones federales para trabajar de forma coordinada entre los tres órdenes de gobierno e impulsar acciones estratégicas para que los municipios y organismos operadores de agua puedan alcanzar la autosuficiencia en la prestación y cobro de los servicios; generando planes y acciones efectivas para que funcionen como empresas efectivas de agua y saneamiento.